



POWIATOWY URZĄD PRACY W JĘDRZEJOWIE

ul. Okrzei 49B, 28-300 Jędrzejów
tel. 41 380-23-74 fax 41 386-38-93
e-mail: kije@praca.gov.pl
<https://jedrzejow.praca.gov.pl>

AO – 322-1/AGr/19

Jędrzejów 21.11.2019r.

Dotyczy postępowania:

Świadczenia usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek listowych oraz ich ewentualnych zwrotów na rzecz Powiatowego Urzędu Pracy w Jędrzejowie w okresie od dnia 01.01.2020r. do dnia 31.12.2020r.

W dniu 19 listopada 2019 roku do Powiatowego Urzędu Pracy w Jędrzejowie wpłynęły poniższe pytania:

Pytanie 1 :

W ofercie Wykonawcy pkt. 6 oraz w Opisie przedmiotu zamówienia – załącznik nr 1 pkt. 7

Zamawiający wskazuje, że ceny zaoferowane przez Wykonawcę w Formularzu cenowym wykonawcy nie ulegną zmianie przez cały okres obowiązywania umowy z zastrzeżeniem ustawowej zmiany stawki VAT na usługi pocztowe, co wymaga zawarcia aneksu do umowy.

Wykonawca jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia (na co wskazuje sam Zamawiający w SIWZ) nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Art. 53 i nast. ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, w świetle postanowień zawartych we wzorze umowy, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operaterze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Ponadto zgodnie z art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany. Zamawiający w SIWZ przewidział możliwość zmiany umowy we wskazanych przypadkach, jednakże nie opisał warunków (sposobu wprowadzenia) zmian – co w świetle przepisów, jak również aktualnego orzecznictwa jest niewystarczające dla dokonania zmiany umowy, która nie zostanie uznana za nieważną.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę postanowień Zapytania ofertowego poprzez modyfikację postanowień o następującym brzmieniu:

Ceny zaoferowane przez Wykonawcę w Formularzu cenowym wykonawcy nie ulegną zmianie przez cały okres obowiązywania umowy z zastrzeżeniem:

- 1) ustawowej zmiany stawki VAT na usługi pocztowe
- 2) w przypadku wprowadzenia przez Wykonawcę powszechnie obowiązujących w jego działalności nowych cen usługi lub usług należących do przedmiotu umowy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany cen jednostkowych, odpowiednio tej usługi lub usług pod warunkiem ich zaakceptowania przez Zamawiającego, a w przypadku gdy jest to wymagane obowiązującymi przepisami prawa, również pod warunkiem wcześniejszego zatwierdzenia nowych cen usługi lub usług przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

Odpowiedź Powiatowego Urzędu Pracy w Jędrzejowie:

Powiatowy Urząd Pracy w Jędrzejowie nie uwzględni wniosku Wykonawcy i nie dokonuje zmiany postanowień pkt IV. 7 Załącznika nr 1 do Zapytania ofertowego.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe operator wyznaczony może stosować taryfy specjalne, niższe od obowiązujących za dany rodzaj lub sposób świadczenia usługi powszechnej, w stosunku do nadawców, którzy wykonują uzgodnione z operatorem czynności związane z przygotowaniem lub opracowaniem przesyłek pocztowych lub uzgodnią z nim dodatkowe warunki w zakresie sposobu świadczenia usługi **oraz do nadawców nadających znaczną liczbę przesyłek w ustalonym z operatorem okresie**, pod warunkiem że operator przy ustalaniu taryf specjalnych:

- 1) stosuje wobec nadawców jednolite i równe kryteria zarówno co do opłat za usługi powszechne, jak i warunków związanych z umową o świadczenie tych usług;
- 2) uwzględni poniesione koszty świadczenia usługi powszechnej.

Ponadto informujemy, że Powiatowy Urząd Pracy w Jędrzejowie prowadzi przedmiotowe postępowanie o udzielenie zamówienia na podstawie art. 4 ust. 8 ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 29 stycznia 2004r. (tekst jednolity: Dz.U. z 2019r., poz. 1843).

Ze względu na wartość zamówienia oszacowaną poniżej kwoty 30 000 euro postępowanie jest prowadzone na zasadach określonych w obowiązującym w Powiatowym Urzędzie Pracy w Jędrzejowie Regulaminie udzielania zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro.

Pytanie 2 :

W Opisie przedmiotu zamówienia – załącznik nr 1 pkt. 14

Zamawiający określił, że wymaga aby termin złożenia przesyłki w placówce był jednocześnie terminem jej nadania. Oczywiście tak się dzieje w stosunku do przesyłek, których opakowanie, oznaczenie czy adres nie budzi wątpliwości ale w ocenie potencjalnego Wykonawcy mogą zaistnieć przypadki nieprawidłowości w stosunku do odebranych przesyłek np. nieprawidłowe opakowanie, brak pełnego adresu itp., które spowodują konieczność wyjaśnienia/uzupełnienia przez Zamawiającego. W takich sytuacjach realizacja nadania może nastąpić (nie z winy Wykonawcy) w dniu następnym lub po całkowitym usunięciu przez nadawcę nieprawidłowości.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu na: „ Zamawiający wymaga, aby termin złożenia przesyłki w placówce był jednocześnie terminem jej nadania (...). W przypadku zastrzeżeń dotyczących odebranych przesyłek, Wykonawca wyjaśnia je z Zamawiającym. Przy braku możliwości ich wyjaśnienia z Zamawiającym lub ich usunięcia w dniu ich nadania, nadanie takich przesyłek nastąpi w następnym dniu roboczym lub w dniu usunięcia zastrzeżeń”?

Odpowiedź Powiatowego Urzędu Pracy w Jędrzejowie:

Powiatowy Urząd Pracy w Jędrzejowie uwzględni wniosek Wnioskodawcy i dokonuje zmiany postanowień pkt V. 14 Załącznika nr 1 do Zapytania ofertowego w następujący sposób:

Zamawiający wymaga, aby termin złożenia przesyłki w placówce był jednocześnie terminem jej nadania w myśl art. 57 § 5 punkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz art. 12 § 6 pkt. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz.U. z 2019r., poz. 900 z późniejszymi zmianami) z zastrzeżeniem konieczności wyjaśnienia/uzupełnienia przez Zamawiającego oznaczenia na przesyłce, wówczas nadanie takich przesyłek nastąpi w dniu usunięcia zastrzeżeń.

Z poważaniem

Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy

mgr Małgorzata Dudala

